

## **ФОРМИРОВАНИЕ ФУНКЦИЙ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**А. О. Шерешевская, аспирантка,**  
*Белорусский государственный университет*

Верховный Совет Республики Беларусь являлся высшим органом власти с момента провозглашения независимости Республики Беларусь и до республиканского референдума по внесению дополнений и изменений в Конституцию Республики Беларусь, который состоялся 24 ноября 1996 года и решения которого предусматривали создание двухпалатного парламента — Национального собрания Республики Беларусь. Несмотря на короткий срок деятельности Верховного Совета, его функции изменялись, в том числе и это касалось и функций в области внешней политики, что связано с нестабильной политической ситуацией в начале 1990-х годов и поиском пути дальнейшего развития государства.

В связи с этим целесообразно проанализировать основные этапы изменений функций Верховного Совета Республики Беларусь в области внешней политики. Как представляется, первый этап охватывает период с середины 1990 г. до марта 1994 г. Положения Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь от 27 июля 1990 года и Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 31 мая 1990 г. № 13-XII «О Временном регламенте Верховного Совета Республики Беларусь» определили ряд задач и функций Верховного Совета во внешнеполитической сфере. Согласно раздела 10 Постановления от 31 мая 1990 года, функции Верховного Совета включали в себя рассмотрение вопросов внешней политики; принятие деклараций, обращений и заявлений, касающихся внешней политики; принятие плана сотрудничества с парламентами других государств; определение состава официальных парламентских делегаций, направляемых в зарубежные страны; подготовку в конце каждого года доклада об осуществлении программ сотрудничества [5].

Статья 2 Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь наделила Верховный Совет Республики Беларусь исключительным правом «выступать от имени всего народа республики» [1]. Кроме того, Декларация предусматривала создание безъядерной зоны на территории государства. Статьей 11 Декларации закрепляла право республики самостоятельно заключать добровольные союзы с другими государствами и свободно выходить из этих союзов [1]. Основной функцией Верховного Совета Республики Беларусь являлась реализация всех положений Декла-

рации, в том числе и относящиеся к области внешней политики, при помощи принятия Конституции (Основного закона) Республики Беларусь.

Второй этап начинается со времени принятия первой редакции Конституции 15 марта 1994 года. Верховный Совет Республики Беларусь наделялся следующими полномочиями в области внешней политики: определение основных направлений внешней политики Республики Беларусь; ратификация и денонсация международных договоров Республики Беларусь; определение военной доктрины; объявление войны и заключение мира и др. [3].

Закон Республики Беларусь от 21.12.1994 № 3465-XII «О Верховном Совете Республики Беларусь» определял Верховный Совет Республики Беларусь как «наивысший представительный постоянно действующий и единственный законодательный орган государственной власти Республики Беларусь» [2]. В этом же законе были сформулированы и полномочия Верховного Совета, в том числе в области внешней политики: определение основных направлений внешней политики, исходя из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права; ратификация и денонсация международных договоров Республики Беларусь, с учетом направлений внутренней и внешней политики, но с признанием приоритета общепризнанных принципов международного права; определение военной доктрины Республики Беларусь, исходя из цели создать на территории государства безъядерную зону и соблюдать нейтральность государства; объявление войны в целях «защиты независимости и территориальной целостности государства»; заключение мира, условия которого «обеспечивают осуществление основных прав и свобод граждан республики и не должны нарушать независимость и территориальную целостность государства, противоречить Конституции» [2].

Таким образом, наиболее широкие и четко обозначенные полномочия в области внешней политики Верховный Совет Республики Беларусь имел в 1994–1996 годах, во время действия первой редакции Конституции и Закона «О Верховном Совете Республики Беларусь». Изменение полномочий высшего законодательного органа власти в области внешней политики связано со становлением суверенитета и независимости Республики Беларусь в 1990-е годы, а также поиском путей развития.

По итогам конституционного референдума 1996 года Верховный Совет был упразднен, новая редакция Конституции предусматривала, основные внешнеполитические полномочия будут являться сферой деятельности Президента Республики Беларусь [4].

## Литература

1. Декларация Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. №193-XII «О государственном суверенитете Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/zak2007/bz63/dcm63406.htm>. — Дата доступа: 16.11.2014
2. Закон Республики Беларусь от 21.12.1994 № 3465-XII «О Верховном Совете Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num66/d66812.html> Дата доступа: 16.11.2014
3. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. N 2875-XII (первоначальная редакция) [Электонный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.bankzakonov.com/repUBLIC\\_pravo\\_by\\_2010/blocku0/rtf-u5d4h2/str2n.htm](http://www.bankzakonov.com/repUBLIC_pravo_by_2010/blocku0/rtf-u5d4h2/str2n.htm) — Дата доступа: 16.11.2014
4. Конституция Республики Беларусь редакция от 24 ноября 1996 года [Электонный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2101> — Дата доступа: 16.11.2014
5. Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 31 мая 1990 г. №13-XII «О Временном регламенте Верховного Совета Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.lawbelarus.com/repub/sub31/texg1761.htm> — Дата доступа: 16.11.2014.